

Zaaknr. : 16.ZK23360

Kenmerk : 16IT050112

Barcode : 

Besluitenlijst vergadering dagelijks bestuur 13 december 2016

Aanwezig: C.P.M. Moonen, H.B. Hieltjes, Th.J.J.M. Schots, L.H. van der Kallen, J.J.M. van der Aa, C.A.M. de Jong, H.T.C. van Stokkom en A.J.A. Lauwerijssen

1 Opening

2 Thema

Organisatieontwikkelingen, samen met het directieteam.

3 Nota's ter besluitvorming AB

3.a Wijziging Verordening behandeling bezwaren waterschap Brabantse Delta 2015 inzake rechtspositionele besluiten

Bezwaren tegen rechtspositionele besluiten worden in voorkomend geval behandeld met inschakeling van een landelijke bezwarencommissie FuWater dan wel een lokale Bezwarenadviescommissie. Beide commissies worden echter opgeheven. Om te zorgen dat behandeling van dergelijke bezwaren met een commissie mogelijk blijft is aanpassing van de algemeen Verordening behandeling bezwaren waterschap Brabantse Delta 2015 nodig. De wijziging houdt in dat de uitsluiting van bezwaren tegen rechtspositionele besluiten geschrapt wordt zodat ook deze bezwaren onder de reikwijdte van deze algemene bezwarenverordening komen te vallen.

Besloten:

- Afkortingen uitschrijven en aangeven wanneer aanpassing van de LAW plaatsvindt.

-(voorgesteld besluit aan het algemeen bestuur): Het algemeen bestuur stemt in met wijziging van de Verordening behandeling bezwaren waterschap Brabantse Delta 2015 zodat ook besluiten die de rechtspositie van de individuele ambtenaren van het waterschap betreffen onder de reikwijdte van de verordening komen te vallen.

3.b Vaststelling projectplan EVZ Leijloop, Hazeldonk Breda

Langs de Leijloop ligt een EVZ-opgave. De gemeente Breda ziet mogelijkheden om de EVZ-opgave bij het industrieterrein Hazeldonk te realiseren. Inmiddels is door de gemeente met medewerking van het waterschap een projectplan uitgewerkt dat met deze nota ter vaststelling voorgelegd wordt aan het algemeen bestuur. Gemeente en waterschap hebben gezamenlijk vastgesteld dat de aanleg van de EVZ geen of noemenswaardige effecten heeft buiten het projectgebied. Daarom wordt de verkorte vaststellingsprocedure gevolgd, waarbij het plan dus niet ter visie gelegd wordt. Het waterschap draagt financieel bij aan dit project; afspraken daarover worden vastgelegd in een co financieringsovereenkomst.

Besloten:

- In het projectplan de juiste vaststellingsprocedure opnemen en in het eerste deel van de nota de lengte van de EVZ noemen.

- (voorgesteld besluit aan het algemeen bestuur): Het algemeen bestuur stelt het projectplan "EVZ Leijloop op Hazeldonk" vast.

3.c Uitvoeringskrediet voor het uitvoeren van maatregelen in het gebied van de Ossendrechtse en Woensdrechtse Kil

Voor afspraken over waterbeheer onder normale en bijzondere omstandigheden hebben de waterschappen Brabantse Delta en Scheldestromen een waterakkoord ondertekend. In het waterakkoord zijn voor beide partijen maatregelen opgenomen die de afvoersituatie aan weerszijden van de beheergrens verbeterd. De kosten van de maatregelen voor waterschap Brabantse Delta worden geraamd op € 400.000,-. In het waterakkoord is de intentie uitgesproken om de maatregelen uiterlijk in 2017 te hebben uitgevoerd.

Besloten:

- **Toelichting maken op de financiële paragraaf.**
- **(voorgesteld besluit aan het algemeen bestuur): Het algemeen bestuur stemt in met het verstrekken van uitvoeringskrediet van € 400.000,- voor het verrichten van maatregelen in het kader van waterakkoord met waterschap Scheldestromen voor het gebied van de Ossendrechtse en Woensdrechtse Kil.**

3.d Uitvoeringskrediet voor EVZ's en beekherstel Tilburg

Op 9 november jl. is een intentieovereenkomst met gemeente Tilburg gesloten. Daarin hebben gemeente en waterschap de intentie uitgesproken om op grondgebied van gemeente Tilburg alle EVZ's te realiseren; bij enkele trajecten is ook sprake van beekherstel. De gemeente is bereid om de projectleiding te verzorgen. Het waterschap levert kennis. Daarvoor is krediet, zodat interne uren geboekt kunnen worden. Zodra er zicht is op de realisatiekosten en duidelijk is wat het totale subsidiebedrag is, wordt mogelijk aanvullend uitvoeringskrediet gevraagd ten behoeve van de bijdrage van het waterschap aan de gemeente.

Besloten:

- **Kaartje toevoegen en toelichting maken op de financiële paragraaf.**
- **(voorgesteld besluit aan het algemeen bestuur): Het algemeen bestuur stemt in met verstrekken van een uitvoeringskrediet van € 300.000,- voor het voorbereiden van de projecten op Tilburgs' grondgebied.**

3.e Uitvoeringskrediet voor acht watersysteemanalyses voor de Kaderrichtlijn Water (KRW)

In de periode 2019-2021 vindt de bestuurlijke discussie plaats over effectieve maatregelen voor de derde implementatietermijn van de Kaderrichtlijn Water (KRW; 2022-2027). Conform landelijke afspraak wordt deze discussie mede voorbereid met watersysteemgerichte analyses. Op basis van de analyseresultaten kan het bestuur besluiten in hoeverre er 'een tandje bij' nodig is voor het halen van de KRW-doelen. De analyses geven ook aan welke aanpassingen aan de doelen nodig zijn voor het geval het 'tandje erbij' niet haalbaar wordt geacht. De analyseresultaten worden tevens gebruikt voor het zo doelmatig mogelijk uitvoeren van het bestaande KRW-maatregelenpakket tot eind 2021.

De ervaringen van twee pilot KRW-watersysteemanalyses (Strijbeekse Beek, Tonnekreekcomplex) en de drie lopende analyses (Boven Mark, Merkske en Ligne) leren dat de resterende analyses het beste zoveel mogelijk met eigen medewerkers kunnen worden uitgevoerd in een programmatische aanpak. Door te werken met gebiedsteams wordt alle relevante informatie uit verschillende geledingen van de organisatie en van externe partners optimaal benut en vertaald naar een doelmatige, gebiedsgerichte programmering. De watersysteemanalyses vormen een KRW-aanvulling op en gedeeltelijke actualisatie van de eerder uitgevoerde integrale gebiedsanalyses (2006-2010).

In de periode 2017-2019 moeten nog 18 watersysteemanalyses worden uitgevoerd. Om tussentijds te kunnen leren (van onder andere de nieuwe, participatieve aanpak), evalueren en bijstellen worden de resterende watersysteemanalyses in twee tranches (8 en 10) uitgevoerd.

Besloten:

- **In de nota de verschillende in- en externe ontwikkelingen zoals BOB-traject en moties opnemen, de financiële paragraaf verduidelijken, aangeven wanneer en op basis waarvan de bestuurlijke discussies worden gevoerd en zin over doelbereik weglaten.**

-(voorgesteld besluit aan het algemeen bestuur): Het algemeen bestuur stemt in met:

- 1. de uitvoering van acht watersysteemanalyses voor de KRW in 2017-2018;**
- 2. en stelt hiervoor € 750.000,- beschikbaar.**

4 Nota's ter besluitvorming DB

4.a Handhavingsuitvoeringsprogramma 2017

Het HUP 2017 is het derde jaarprogramma op basis van het beleidsplan Toezicht en Handhaving 2015 - 2019. Het dagelijks bestuur heeft dit Beleidsplan in 2014 vastgesteld. Het bevat de kaders en randvoorwaarden die de basis vormen voor het HUP.

In het HUP wordt uitgewerkt waarop het waterschap de beschikbare personele capaciteit inzet. Door gebruik te maken van een risicomodule zijn binnen de zes thema's (waterkwaliteit, waterkwantiteit, waterveiligheid, vaarwegbeheer, grondwaterbeheer en waterschapsheffingen) op domein- en doelgroepniveau de risico's vastgesteld (risicoprioritering).

Naast een probleem- en risicoanalyse is er bij het opstellen van het Beleidsplan ook een doelgroepanalyse uitgevoerd. Deze subjectieve doelgroepanalyse geeft inzicht in de reden van (niet-) naleven van wet- en regelgeving.

Met het HUP 2017 zet het waterschap de lijn van 2016 voort. Er doen zich in dit HUP geen grote wijzigingen voor tussen doelgroepen of domeinen van toezicht. De verschuivingen die optreden, vinden plaats binnen doelgroepen, waar het waterschap operationeel aandacht aan besteedt.

Uit e-mailcorrespondentie met de provincie blijkt dat de drie Brabantse waterschappen de vereiste handavingsdocumenten (beleidsplan, programma en terugblik) in 2016 tijdig hebben vastgesteld. De provincie heeft geadviseerd om deze constatering ter kennis te brengen aan de portefeuillehouder en het algemeen bestuur.

Besloten: Het dagelijks bestuur stemt in met:

- 1. het HUP 2017;**
- 2. het informeren van het algemeen bestuur via de mededeling.**

4.b Uitvoeringskrediet IP800350 Wachtsteigers Benedensas

Ter behoud van een veilige scheepvaartafwikkeling dient onderhoud te worden gepleegd aan de wachtsteigers van de schutsluis Benedensas. Hiermee wordt voorkomen dat er schade aan de sluis en de vaartuigen ontstaat. Daarnaast wordt met het genoemde onderhoud voorkomen dat vaartuigen op onwenselijke plekken voor anker gaan.

Besloten: Het dagelijks bestuur stemt in met:

- 1. het plegen van onderhoud aan de wachtsteigers van de schutsluis Benedensas;**
- 2. het beschikbaar stellen van uitvoeringskrediet van € 500.000,-.**

4.c Verantwoording over het archiefbeheer 2015 en 2016

Het waterschap heeft op 21 januari 2015 een nieuwe Archiefverordening vastgesteld. Hierin is een verplichting voor het dagelijks bestuur opgenomen om minimaal tweejaarlijks het algemeen bestuur te informeren over het archiefbeheer. Daarnaast moet het DB in het kader van generiek interbestuurlijk toezicht jaarlijks hierover rapporteren aan de provincie.

De rapportage vermeldt bevindingen en verbeterpunten op de vijf indicatoren die de provincie hanteert voor de komende vier jaren:

- lokale regelingen;
- goede, geordende en toegankelijke staat van de analoge archiefbescheiden;
- goede, geordende en toegankelijke staat van de digitale archiefbescheiden;
- overbrenging van archiefbescheiden naar de archiefbewaarplaats;
- archiefbewaarplaats, archiefruimten en E-depot.

Besloten: Het dagelijks bestuur stemt in met:

- 1. het vaststellen van de rapportage over het archiefbeheer 2015-2016;**
- 2. het informeren van het algemeen bestuur middels een aangepaste mededeling die de goedkeuring behoeft van de portefeuillehouder en het DB-lid**

Van der Kallen;

3. het toesturen van de rapportage en mededeling aan gedeputeerde staten, na behandeling van de mededeling in het algemeen bestuur, in het kader van het interbestuurlijk toezicht.

4.d Implementatie Wet modernisering Vpb overheidsondernemingen

Per 1 januari 2016 is de belastingplicht in de vennootschapsbelasting uitgebreid voor overheidslichamen. Op basis van het door het SVLO (Samenwerking Vennootschapsbelasting Lokale Overheden) verstrekte inventarisatiemodel is, in nauwe samenwerking met de Brabantse waterschappen, een uitgebreide inventarisatie uitgevoerd op basis van clustering van externe met interne activiteiten. Uitgangspunt hierbij was belastingopbrengsten fiscaal niet als opbrengst te kwalificeren. Medio 2016 is hierover onverwacht een verschil van mening tussen de Unie van Waterschappen en de Belastingdienst ontstaan. Het Uniebestuur stelt voor om het vervolgtraject als volgt in te steken:

- In de uitvoering van de Vpb-plicht een pragmatische lijn volgen, waarbij met de Belastingdienst afspraken worden gemaakt over splitsing van de interne activiteiten (de wettelijke taken) en externe activiteiten (activiteiten voor derden, waar een opbrengst voor wordt gekregen);
- In de lobby een meer principiële lijn te volgen, door de Tweede Kamer hierover vragen te stellen, ook richting de kabinetsformatie. Hierbij ook benadrukken dat de lijn van de Belastingdienst de duurzaamheidsdoelen van de waterschappen belemmert;
- Vanuit de Unie ondersteuning te bieden indien een waterschap dat de principiële lijn volgt zelf een (proef) procedure wil beginnen (vorm, inhoud en omvang ondersteuning nader te bepalen).

De consequenties van het volgen van de pragmatische lijn zijn voor WBD vooralsnog erg beperkt. Het niet volgen van een pragmatische lijn leidt tot veel en lange onzekerheid. In de werkgroep Middelen van de Unie van 11 november 2016 is reeds ingestemd met deze voorgestelde werkwijze. De lijn wordt voorgelegd aan de CBCF op 9 december 2016.

Besloten: Het dagelijks bestuur stemt in met het voorstel van de Unie van Waterschappen om ten aanzien van de discussie met de belastingdienst de volgende lijn te volgen:

- 1. ten behoeve van de aangifte over 2016 de pragmatische lijn samen met de Belastingdienst nader uit te werken ter voorbereiding op definitieve besluitvorming over de te volgen koers;**
- 2. in de lobby een principiële koers te volgen, ook richting de kabinetsformatie en onder andere door de Tweede Kamer hierover vragen te stellen. Hierbij ook benadrukken dat de lijn van de Belastingdienst de duurzaamheidsdoelen van de waterschappen belemmert.**

4.e Wateradvies legalisering buitendijkse uitbreiding bedrijventerrein Standdaarbuiten

Het bedrijf Handelsonderneming Ossenblok en Bestratingen heeft in 2007 aan de rand van het buitendijks gelegen industrieterrein bij Standdaarbuiten in strijd met het bestemmingsplan een deel van de aanpalende percelen verhard en in gebruik genomen ten behoeve van zijn bedrijfsvoering (opslag). Aan de buitenzijde van het terrein is een muur/ grondkering gebouwd. De gemeente heeft bij besluit van 12 mei 2016 een principebesluit genomen om medewerking te verlenen aan de legalisering van de uitbreiding en vraagt nu in het kader van de uitgebreide omgevingsvergunning advies aan het waterschap. In zijn algemeenheid is het waterschap gezien de buitendijkse ligging geen voorstander van buitendijks bouwen. Conform het beleid "Buitendijks bouwen" zijn er drie uitzonderingsgronden waaronder toch een positief wateradvies kan worden afgegeven. De voorgenomen ontwikkeling heeft door de hoge maaiveldligging geen negatieve effecten voor de doorstromings- en bergingscapaciteit en veiligheid van de waterkering en voldoet daarmee aan de eerste uitzonderingsgrond.

Besloten: Het dagelijks bestuur stemt in met een positief advies aan de gemeente Moerdijk voor de legalisering van de uitbreiding van het bedrijf ten aanzien van het aspect buitendijks bouwen, omdat voldaan wordt aan de eerste

uitzonderingsgrond van het beleid "Buitendijks bouwen". In de brief aan de gemeente wordt duidelijk aangegeven dat het een 'nee, tenzij'- situatie betreft.

4.f Vaststellen plan van aanpak en aanvraag aanvullend uitvoeringskrediet Eerste beoordeling primaire keringen overstromingskans (4e ronde toetsen)

Het waterschap is verantwoordelijk voor de veiligheid van de primaire waterkeringen in zijn gebied. De keringen moeten voldoen aan de norm uit de Waterwet. De werkelijke veiligheid van onze primaire keringen wordt bepaald door middel van het toetsen van deze waterkeringen. We hebben inmiddels 3 landelijke toetsronden uitgevoerd. De komende toetsing van de primaire keringen (4e landelijke ronde toetsen) is anders georganiseerd dan voorgaande jaren. Door de wijziging in de Waterwet wordt de beoordeling van de veiligheid van de primaire keringen door de keringbeheerders gebaseerd op overstromingskansen in plaats van overschrijdingskansen. De aanpak van de nieuwe toetsronde is volledig nieuw. Hiervoor is een nieuw Wettelijk Beoordelingsinstrumentarium (WBI 2017) opgesteld met gewijzigde normering. De naamgeving is hierdoor ook gewijzigd van 4e ronde toetsen in "Eerste beoordeling primaire keringen overstromingskans". De beoordeling geeft inzicht in de veiligheidstoestand van de keringen.

Voor Brabantse Delta betekent dit dat er totaal 125 km (7 km zit al in dijkverbeteringsproject) van de 132 km primaire keringen en 51 stuks waterkerende kunstwerken (gemalen, inlaten) moeten worden onderzocht en beoordeeld.

De Eerste beoordeling Primaire Keringen Overstromingskans start op 1 januari 2017 en eindigt in 2023 waarbij de minister het landelijk beeld rapporteert aan de Eerste en Tweede Kamer.

Vanwege de langere uitvoeringsduur en de nog vele onzekerheden hebben we de gehele beoordeling opgedeeld in 4 fasen. Deze aanvraag betreft het uitvoeren van fase 1 welke gepland staat voor de jaren 2017 en 2018. Voor het uitvoeren van fase 1 is een uitvoeringskrediet nodig van € 1.950.000. Hierbij wordt 72 km beoordeeld tot en met toets-stap 2a incl. grondonderzoek.

Een conservatieve raming geeft aan met de totale Eerste beoordeling (fase 1, 2, 3 en 4) een bedrag van 4,5 miljoen euro gemoeid is. Dit is slechts een raming met nog veel onzekerheden vanwege het totaal nieuwe Wettelijke Beoordelingsinstrumentarium (WBI1017).

Besloten: Het dagelijks bestuur stemt in met:

- 1. het laten uitvoeren de Eerste beoordeling primaire keringen overstromingskans, fase 1;**
- 2. het vaststellen van het plan van aanpak (fase 1) ten behoeve van deze eerste beoordeling primaire keringen;**
- 3. het ter beschikking stellen van een aanvullend uitvoeringskrediet ter grootte van € 1.950.000,- voor de 1e fase.**

4.g Compostfilter persstation Roosendaal

In het kader van het project 800105 Instandhoudingsmaatregelen Objecten Zuiveringsbeheer is in 2015 het verouderde compostfilter op het persstation Roosendaal vervangen. Het nieuwe filter is gesitueerd op het terrein van het persstation in het tracé van de afvalwaterpersleiding. Toen de realisatie van het nieuwe compostfilter nagenoeg was afgerond is het projectteam er op geattendeerd dat het waterschap niet toestaat dat bouwwerken op het leidingtracé van het waterschap worden gerealiseerd. In de communicatie binnen het projectteam is deze beleidsregel niet onderkend.

Besloten: Het dagelijks bestuur stemt in met:

- 1. de situering van het compostfilter Roosendaal in het tracé van de aanvoerleiding is ongewenst met als consequentie dat het filter verplaatst dient te worden;**
- 2. het verplaatsen van het filter mee te nemen in het project AWP 2.0. De uitvoering wordt thans voorzien in 2018-2019.**

4.h Overdracht van cross border lease rechten en plichten van Royal Bank of

Scotland naar Rabobank

RBS heeft aangekondigd de activiteiten in Nederland af te stoten. In de CBL transactie van SNB zijn rechten en plichten opgenomen en gevormd bij RBS. Tegelijkertijd is in de contracten opgenomen dat SNB het recht heeft om o.a. het deposito te verplaatsen als daar aanleiding toe is. Dat is nu het geval. Als betrokken partijen bij de afgegeven pandrechten en overeenkomsten behoren de waterschappen hun voorafgaande toestemming te geven voor de overdracht van de rechten en plichten. Door de overdracht blijft de positie van de waterschappen onder de CBL ongewijzigd. De overdracht leidt in zijn geheel tot een betere kredietwaardigheid van de CBL-transactie.

Besloten: Het dagelijks bestuur:

1. stemt in met ondertekening van bijgesloten brief over het verlenen van toestemming tot overdracht van alle rechten en plichten van RBS naar Rabobank;

2. maakt de overdracht aan het algemeen bestuur kenbaar via een melding in de risicoparagraaf bij de Jaarrekening 2016.

5 Bespreking externe vertegenwoordiging

5.a Vergaderstukken ledenvergadering Unie van Waterschappen 16 december 2016

Besloten: Het dagelijks bestuur neemt de vergaderstukken voor kennisgeving aan en stemt in met de ambtelijke adviezen.

6 Besluitenlijst

Besloten: Het dagelijks bestuur stelt de besluitenlijst van 29 november 2016 vast. Bij ondertekening Manifest MV Inkopen wordt toegevoegd dat de Unie van Waterschappen tekent.

7 Ingekomen brieven

7.1 Brieven

7.1.a Vragen fractie Water Natuurlijk 'Situatie vergunningverlening in 't Merkske'

Besloten: Het dagelijks bestuur neemt de vragen voor kennisgeving aan en mandateren de dijkgraaf en het DB-lid K. de Jong om de beantwoording af te wikkelen.

7.2 Uitnodigingen

--

8 Mededelingen

8.a Inzet van instrumenten voor grondverwerving voor natte natuurparels

Besloten: (voorgesteld besluit aan het algemeen bestuur): Het algemeen bestuur neemt de mededeling voor kennisgeving aan.

8.b Projectdoelstellingen deelgebied Midden, Verbetering regionale keringen

Besloten: Het dagelijks bestuur neemt de mededeling voor kennisgeving aan.

8.c Informatie werk gemaal Keizersveer

Besloten: Het dagelijks bestuur neemt de mededeling voor kennisgeving aan.

8.d Waarschuwingsbrief overtredingen zuiveringstechnische werken, handhaven eigen organisatie

Besloten: (voorgesteld besluit aan het algemeen bestuur): Het algemeen bestuur neemt de mededeling voor kennisgeving aan.

9 Nabespreking vergadering algemeen bestuur 7 december 2016

-

10 Concept-agenda vergadering algemeen bestuur 18 januari 2017

Besloten: Het dagelijks bestuur neemt de concept-agenda voor de vergadering van het algemeen bestuur van 18 januari 2017 voor kennisgeving aan.

11 Op weg naar een nieuwe dijkgraaf

Besloten: Het dagelijks bestuur neemt het memo voor kennisgeving aan. Het algemeen bestuur wordt per e-mail geïnformeerd na het fractievoorzittersoverleg.

12 Rondvraag

-

13 Sluiting

Aldus vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van 10 januari 2017,

Het dagelijks bestuur,
De dijkgraaf

mw ir. ing. C.P.M. Moonen

De secretaris-directeur

ir. H.T.C. van Stokkom

Handwritten scribbles or faint markings at the bottom of the page.